

社会化农村产业技术服务体系构建模式探讨

冯文帅 王敬东 周华强

(四川省农村科技发展中心,四川成都 610041)

摘要 以攀枝花市仁和区农村产业技术服务中心为例,分析了其建设模式、运行现状、存在问题,指出构建新型农村科技服务体系,要以整合科技资源为基础,以社会化为方向,以服务企业为重点,以产学研协同为驱动。

关键词 社会化;农村产业;技术服务;模式

中图分类号 C-1 **文献标识码** A **文章编号** 1007-5739(2014)02-0326-02

Preliminary Study on Mode of Socialized Technical Service System for Rural Industry

FENG Wen-shuai WANG Jing-dong ZHOU Hua-qiang

(Agricultural Technology Development Center of Sichuan Province, Chengdu Sichuan 610041)

Abstract Taking Renhe District Technical Service Center for Rural Industry of Panzhihua City as example, the constructive mode, present status and existing problems were analyzed. Suggestions were then provided to construct new kinds of technical service system for rural industry, which including taking integrate scientific and technological resources as basis, taking socialization as the direction, taking servicing enterprises as the key, taking collaboration of production study research as driving.

Key words socialization; rural industry; technical service; model

四川是农业大省,“三农”问题始终是事关国计民生的重要问题,而“三农”问题的核心是如何带动农民增收^[1]。实践证明,发展现代农业是解决“三农”问题的出路^[2]。现代农业的显著特征是产业规模化、资源集约化、生产标准化、经营组织化、服务社会化^[3],其本质是以科技为驱动的农业,科技服务贯穿了现代农业的各个领域、各个环节。时下大力推广的专业种粮大户、农民专合组织、家庭农场等现代农业生产方式,以土地集约经营为基础,解决了农村劳动力短缺的问题^[4],但是传统的农村科技服务往往着眼于单一行业、单一环节,服务方式简单,服务水平不高,服务主动性不强,明显不能满足新的农业生产方式变革的需求。攀枝花市仁和区成立了农村产业服务中心(以下简称农村中心),以探索满足新的现代农业生产方式的科技服务。

1 建设模式

仁和区农村中心采取了“整合资源、民办官助、立足产业、公益服务”的建设模式,即由仁和区科技局组织科技人员、龙头企业、科研院所、农业科技园区、农业科技专家大院等资源,在民政局注册成立农村中心,性质为社会团体;科技局为农村中心提供办公场地、设备、人员和运行经费;农村中心将立足地方产业发展的技术需求,组织开展农业产业技术创新、成果转化、培训等公益性服务。

2 运行现状

传统的科技服务往往就科技本身而服务,传统的产业服务往往就产业本身而服务,是将科技与产业隔离的被动式服务。仁和区农村中心提供的科技服务则是以满足产业需求为目标的主动式服务,其主要有以下几个方面。

2.1 主动整合资源,搭建成果转化服务平台

科技资源的分散是农村产业技术服务效率不高、效果

基金项目 四川省科技支撑计划项目“新型农村科技服务体系信息系统构建与运用”(2013NZ0004);四川省公益性科研院所基本科研项目“四川省新型农村科技服务体系成果转化模式研究”。

作者简介 冯文帅(1968-),男,四川温江人,副研究员,硕士研究生,从事农业科技管理与政策研究工作。

收稿日期 2013-12-25

不好的突出原因^[5],仁和区农村中心的首要任务就是聚集科技资源。一是整合了2个科研机构、15家龙头企业、2个农业科技专家大院、1个农业科技园区、13家农民专合组织的人员、场地、设备、基地、成果等综合资源。办公室20 m²,有兼职办公人员6名。二是通过17名科技特派员初步整合了涉农部门的人力资源,并通过科技特派员整合各级、各类科技项目17项。三是整合了“农技110”信息化服务平台。

2.2 主动协同示范,突破产业发展技术瓶颈

创新与转化脱节是造成科技与经济“两张皮”的根本原因^[6],仁和区农村中心将产学研各方凝聚起来,以企业技术需求搞协同创新、协同示范。一是抓住芒果与石榴这两大特色优势产业的技术需求,组织攀枝花市农林科学研究院、中科院亚热带作物研究所、攀枝花市锐华农业开发有限责任公司等开展产学研协同创新研究,突破了优质晚熟芒果标准化生产技术、芒果控时成熟技术、石榴枯萎病防治技术等制约产业发展的关键技术7项。二是抓住企业基地建设的技术需求,开展了芒果病虫害防治技术、芒果快速套袋技术等实用技术的科技示范,建成科技示范基地1 000 hm²。三是抓住培养新型农民的技术需求,开展现场科技培训50期,培训农民3 000人次。

2.3 主动服务企业,发展壮大地方特色产业

企业是现代农业中最重要的生产要素^[7],在服务企业的方式上,仁和区农村中心采用了“服务企业、带动农民、壮大产业”的思路。一是通过企业的技术需求调配各种科技资源,主动深入企业开展项目咨询服务60次,为企业争取到各级项目资金133万元;为企业提高技术创新能力提供科技支撑。二是通过企业的基地建设带动农民增收,在农民专合组织、专业技术协会、农业科技专家大院、农业科技园区的组织下,实现土地资源集约化经营、基地标准化示范、生产组织化经营、技术社会化服务,基地农户户均存款约50万元,家家住洋房、开小车,切实带动了农民增收致富。三是通过企业的发展带动产业的发展,对15家涉农企业开展了技术普查,针对这些需求从科技成果库中筛选出12项配对

技术成果,促成了其中5项在企业实现产业化应用,企业实现产值1.2亿元,让科技成果转化成了现实生产力。

3 问题与建议

仁和区农村中心是针对当前农业生产方式变革的新型农村科技服务机构,建成至今仅1年时间,在功能定位、服务能力、运行机制等诸多方面都存在问题,需要进一步完善。

3.1 行政服务功能缺失

十八届三中全会之后,政府职能将进一步向简政放权转变,政府的主要精力将放在宏观管理和调控上,事务性工作将逐步实现社会化,推行政府购买服务^[9]。对四川而言,农村产业是县域经济的重要组成部分,而农村产业的工作涉及多个行业管理部门,随着政府简政放权,有大量的事务性工作需要社会组织承担,而农村中心这样的组织正好满足这一需求。但从仁和区农村中心目前的工作范围来看,还没有涉及这方面的工作,需要弥补。

3.2 综合服务能力不强

农村科技工作可以分为创新、转化、推广3个方面,其中,科技服务是贯穿其中的主线。因此,科技服务平台是创新工作得以开展、创新成果得以转化、转化经验得以推广的核心,平台必须具备服务这3个环节的综合功能。仁和区农村中心虽然将其自身定位成综合服务机构,但目前开展的重点工作仅3项:一是为企业开展技术咨询,二是为产业解决技术难题,三是组织开展技术培训。这远不能构建创新、转化、推广全程服务链,远不能支撑产业链,迫切需要建立起面向全产业链的综合服务功能。

3.3 亟需建立市场化运行机制

我国当前的农业技术服务多由政府主导^[9],一方面政府的财政负担很重,另一方面服务机构的公益属性决定了其本身的工作效率并不高。真正能够高效运转的一定是一种以利益为驱动、市场化运作的新型农村科技服务机制^[10]。仁和区农村中心虽然是民办的社团组织,但政府部门在其中的作用不可低估:一是科技部门是发起单位和个人的实质性组织者,农村中心将来工作的开展必将依赖于科技部门的协调;二是农村中心的发起实现了社会化,但其经费来源并没有实现社会化,仍然由科技部门提供;三是服务方式以科技项目为载体,体现的还是公益属性。因此,农村中心需要在运行中逐渐建立起市场化的运行机制,让其本身与服务对象构建利益共同体。

3.4 解决人力资源存在问题

仁和区农村中心由多种经济性质的多家单位构成,其构成的15名人员中全部为兼职,其中的6人是比较固定的从属于其他事业单位(生产力中心)的兼职人员。农村中心是一种面向全产业链、服务全技术链的综合性服务机构,其预期的服务功能要对接好政府、对接好市场、对接好基地,具有大量与传统事业单位不同的职能定位。事业单位的人员是根据其职能设定的,要在满足自身需要的同时满足农村中心的需求难度很大,而这种方式正是各种新兴农村科技服务机构人员组成的主要方式,导致其服务水平的先天不足。仁和区农村中心要突破这一先天不足,必须得走社会化这条路子,当前可采用管理与服务分离的办法过渡,即由

事业单位兼职人员从事对接政府的工作,市场和基地服务则以科技特派员为主形成动态的队伍。

4 经验启示

尽管仁和区农村中心有诸多问题需要解决,但是“民办官助、整合资源、立足产业、公益服务”的建设模式,指明了将来农村科技服务社会化、市场化、综合化的发展方向,对四川构建全省新型农村科技服务体系提供了以下经验启示。

4.1 以整合科技资源为基础

我国正在加快建设现代农业,现代农业发展的推动力是科技和科技创新^[11]。当前创新工作面临的最大问题就是人才、基地、资本、项目、信息等科技创新资源的条块分割^[9],没有形成合力:一是行业阻隔,二是部门垄断,三是产业链脱节。十八届三中全会提出科技体制改革的重点之一就是要整合科技资源^[9]。新型农村科技服务体系要从3个方面探索实现科技资源的整合:一要实现农业科技专家大院、农业科技园区、农民专合组织、专业技术协会、家庭农场、专业种粮大户等现代农业生产要素的整合;二在不改变现有行政资源归属的前提下,以科技特派员为纽带,初步实现各级、各部门科技项目的整合;三要加强信息化平台建设,通过网络平台实现相关产业、金融资本等更大范围内的科技资源整合。

4.2 以社会化、市场化、综合化为方向

从政府职能向服务型转变的角度考虑^[9],政府主导的产业技术服务模式将会逐渐淡出历史舞台,被社会化的组织所取代,政府的事务性工作将被社会化的组织所承接。从科技资源配置的方式分析,除公益性、基础性、前沿性研究之外,应用性和产业化的科技资源将由市场决定,因此,新型农村科技服务体系要通过市场机制建立,要参与市场竞争,提供满足市场的技术服务。从服务功能剖析,新型农村科技服务体系绝不能面向单一产业或产业链的单一环节,服务方式也不能简单搞技术培训、项目咨询,而要提供贯穿创新、转化、推广全过程的综合服务。

4.3 以服务企业为重点

从新型农村科技服务体系的综合服务功能分析,其服务的对象主要是政府和企业。服务政府即要当好政府的助手,承接事务工作,提出产业发展规划,开展决策调研;服务企业即要立足企业和产业发展的技术需求,开展技术需求普查、发布成果信息、挖掘有效成果、撮合成果落户、争取项目支持、构建商业模式、打造知名品牌等全方位技术服务。这2个服务对象中,要以企业为主,原因有2点:一是政府行为多是公益性行为,是对行业的共性服务,只有面向企业的服务才会产生利益,而利益才是科技服务的长效保障;二是从政策环境看,深化改革的核心是处理好政府与市场的关系,让市场在资源配置中起决定性作用,市场是企业的生存土壤,企业对市场的变化最敏感,企业必须生产出满足市场需求的产品,企业的技术需求就会决定科技资源的流向。

4.4 以产学研协同为驱动

十八届三中全会提出要建立产学研协同创新机制,强化企业在技术创新中的主体地位^[9]。从国际经验看,企业确实在技术创新中成为了投入、研发、转化的综合主体^[12]。从我

(下转第333页)

事处核桃产业建设督查暂行办法》,将核桃管理工作纳入年终责任制考核,实行专项督查考核评价,对核桃管护、建园任务完不成、完成质量差的村及干部进行逐级问责。同时,建立街道领导及干部包抓机制,每个示范园确定1名街道领导和村干部,推动大户承包、集中连片建园,促进产业发展的进度和质量。

2.2 强化政策资金扶持,推进重点项目建设

优化农业投资结构,集中资金,支持本规划区重点项目建设。一是加大科技投入,争取列入省、市、县重点项目建设计划。为了确保规划任务的完成,街道出台有关苗木繁育、园区建设、产品加工销售等一系列优惠政策,坚持“谁建设、谁管理,谁经营、谁受益,允许承包和转让”原则,对承包大户优先流转土地,支持科技人员进行技术承包,有偿服务。采取“以奖代补”的办法,对20 hm²以上集中连片园区,补助苗木费1500元/hm²。各村要制定资金扶持、土地流转、基础设施建设等方面的优惠扶持政策和办法,整合物力、财力资源,支持和鼓励农户大力发展核桃产业。二是建立以财政资金为引导,龙头企业和农民资金为主体,信贷资金为支柱,社会资金为重要来源的多元化、开放式的投入新机制^[4]。鼓励核桃加工企业出资、投物,解决农户投入资金不足的问题,与农户建立起长期的利益合作关系,稳定企业的原料基地。三是把争取项目建设作为扶持核桃产业发展的关键措施来抓,以项目作支撑,引导和鼓励个人、集体和企业等多种经济主体参与核桃生产、加工和流通,充分发挥资金、人才、技术、经营理念和产品市场等方面优势,加快核桃产业发展。按园区化建设要求,对“果、畜、沼、窖、草、路”配套设施建设优先安排。果园机械可享受国家农机具补贴政策。

2.3 强化科技保障,提高果业生产科技水平

街道、村2级要建立强有力的科技、人才、培训等支撑体系,由街道果业产业化领导小组办公室具体承担优质核桃产业发展的职责,负责对全街道优质核桃园进行技术指导和技术更新工作。一是不断引进新优品种,推广新技术,开展试验、示范,摸索其生产技术,实行优质核桃保优栽培,

不断提高优质核桃产量^[5]。二是加强技术培训。充分利用农民文化技术学校等阵地,采取多种形式,广泛开展生产技术培训,使全街道核桃栽植户,户均有1名技术人员。通过现场示范、座谈讨论等方式,现身说法,开展经验交流,提高群众的生产管理水平。三是加快成果转化。把新技术及时推广应用到生产的关键环节,切实提高作务水平,使全街道核桃园均达到优质园区标准。

2.4 搭建平台,打造品牌提高市场竞争力

让群众真正作为核桃产业建设的主体,整合项目资金,多形式、多渠道扶持核桃种植。坚持把扩大种植规模,加强良种基地建设作为核桃产业规模发展的重要支撑^[6]。提升核桃质量,打造一个“打得出、叫得响”的品牌,并申请注册商标,加大品牌宣传,提高核桃知名度,拓展核桃销售渠道。

2.5 强化运作机制保障,确保核桃产供销一条龙发展

选择有较好科技示范基础、农民积极性高、建设环境好、基础条件好的村组建立优质核桃生产基地,通过基地建设起到以点带面的辐射作用。坚持市场运作机制,实施订单生产。按照优质核桃产业发展各个环节的要求,街道、村成立核桃发展工作领导小组、群众各自履行职责,实现产供销一体化的运作模式,建立产业化运行模式^[7]。在硬件设备和人员方面加强西城街道核桃生产信息网络建设,开设核桃信息专项网页,开展连锁配送、网上交易等,促进传统营销方式向现代营销方式的转变。

3 参考文献

- [1] 孙国才.曲靖市年鉴[M].昆明市:德宏民族出版社,1997:347-355.
- [2] 曲靖市林业局.曲靖市林业志[M].昆明:云南人民出版社,2010:156-158.
- [3] 曲靖市地方志编纂委员会.曲靖市志[M].昆明:云南人民出版社,1997:67-94.
- [4] 李洗燕.浅谈永仁县宜就镇核桃产业发展现状及对策[J].现代园艺,2013(2):20.
- [5] 高丽琴,张立刚.平山县核桃产业发展现状与思考[J].现代农村科技,2013(18):7-8.
- [6] 刘平,谷建才,于景金,等.米易县核桃产业发展的思考[J].四川林业科技,2009(2):91-94.
- [7] 史永鑫,王生.旌宁县核桃产业发展思路探讨[J].绿色科技,2011(4):61-62.
- [8] 农业现代化研究,2011,32(2):134-138.
- [9] 孔祥智.培育新型农业经营主体[J].山东财政学院学报,2013(5):5-10.
- [10] 陈志辉,孙亮,马欣,等.我国科技资源共享立法策略研究[J].中国科技论坛,2013(8):5-8.
- [11] 温家宝.关于科技工作的几个问题[J].求是,2011(14):3-11.
- [12] 刘登银,梁青青.农业产业化龙头企业集群现状及其竞争力研究——以安徽省望江县调研为例[J].技术与创新管理,2013,34(3):225-227.
- [13] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[N].人民日报,2013-11-6(1,2).
- [14] 朱浩.浅谈旬邑县基层农技推广体系改革和建设存在的问题与对策[J].农业与技术,2013,33(7):209-209.
- [15] 郭强,刘冬梅.对农业科技专家大院运行机制的思考[J].中国科技论坛,2013(10):99-104.
- [16] 李文.科技创新是发展现代农业的根本出路[J].农业经济,2009(4):75-76.
- [17] 刘继兵,王定超.基于层次分析法的科技型小微企业创新能力与绩效评价研究[J].科技进步与对策,2013,30(18):165-169.
- [18] 赵正国.我国企业亟需着力加强基础研究[J].科技进步与对策,2013,30(19):73-77.
- [19] 李志强.科技成果为何转化难[J].求是,2004(23):56-58.

(上接第327页)

国的实际情况看,企业主体代表了方向,但还不能完全发挥主体作用^[8],这是由我国的科研机制造成的。长期以来,我国对科技人员的评价关键是看论文、专利、成果^[9],只要有了这些东西,科技人员就可以得到职称的晋升、工资的提高,科技人员与企业并没有直接关联。企业出于追求利润最大化的考虑,往往是当问题出现后才会找专家解决,是一种短期行为,长远的技术问题得不到根本解决。因此,科技与经济的结合就需要一个粘合剂,新型农村科技服务体系就要充当这种粘合剂,让创新以企业的技术需求为基础,搞产学研协同创新,这也是市场配置科技资源的一种有效方式。

5 参考文献

- [1] 李爱华.促进农村经济增长的对策选择[J].经济研究参考,2013(48):25-26.
- [2] 李剑,李璞,牛智英,等.我国城乡一体化发展探讨[J].现代农业科技,2013(12):346-347.
- [3] 徐志华,茅丽华.江苏沿海地区现代农业特征和发展现状及对策[J].